

## ПРОТОКОЛ

Круглого стола Комитета по промышленности и топливно-энергетическому комплексу ЛОТПП на тему: «**Регулирование деятельности по реализации автомобильного топлива через передвижные и контейнерные АЗС**»  
от 03 июля 2025 года № 20.

03 июля 2025 года

Место проведения совещания: Кирпичный пер., д. 4, лит. А.

Заседание проводится в офлайн формате.

Время начала регистрации участников совещания – 10 часов 30 минут.

Время окончания регистрации – 11 часов 00 минут.

Время открытия совещания – 11 часов 00 минут.

Время закрытия совещания – 13 часов 00 минут.

По состоянию на дату начала проведения настоящего совещания состав участников составил 21 человек (список прилагается).

Дата составления протокола

03.07.2025 года

### ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Приветственное слово.
2. Актуальность проблемы деятельности передвижных и контейнерных автозаправочных станций (ПАЗС и КАЗС).
3. Соответствие ПАЗС и КАЗС существующим нормативным документам МЧС, в частности Своду правил СП 156.13130.2014 «Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности».
4. Надзор за соблюдением деятельности ПАЗС и КАЗС в рамках действующего законодательства.
5. Методы контроля за деятельностью ПАЗС и КАЗС в области метрологии и контроля качества отпускаемых в оборот нефтепродуктов.
6. Контроль за использованием земельных участков для размещения КАЗС и ПАЗС в соответствии с назначением.
7. Подведение итогов.

1. **СЛУШАЛИ:** Приветственное слово.

**ВЫСТУПАЛ:** Муртазин Марат Ринатович, председатель Комитета по промышленности и топливно-энергетическому комплексу ЛОТПП.

Марат Ринатович поприветствовал участников круглого стола и обозначил тему заседания. Марат Ринатович отметил актуальность поднятой темы для бизнес-сообщества региона.

2. **СЛУШАЛИ:** Актуальность проблемы деятельности передвижных и контейнерных автозаправочных станций (ПАЗС и КАЗС).

**ВЫСТУПАЛ:** Муртазин Марат Ринатович, председатель Комитета по промышленности и топливно-энергетическому комплексу ЛОТПП.

Марат Ринатович рассказал о значительном росте числа контейнерных и передвижных автозаправочных станций (АЗС) за последние три года. Марат Ринатович отметил, что на мероприятии присутствуют представители нефтяных компаний с широкой сетью АЗС, а также представители контейнерных АЗС, которые заинтересованы в ведении деятельности в рамках правового поля. Марат Ринатович подчеркнул, что в настоящее время наблюдается значительное увеличение числа контейнерных АЗС, введенных в эксплуатацию с явными нарушениями.

Марат Ринатович обратил внимание участников круглого стола на значительную разницу в стоимости введения в эксплуатацию между контейнерными и стационарными АЗС, что создает неравные условия на рынке в условиях отсутствия достаточного законодательного регулирования КАЗС.

Марат Ринатович сообщил, что зачастую КАЗС и ПАЗС располагаются в непосредственной близости к важным инфраструктурным и природным объектам, что повышает степень потенциальной угрозы.

Марат Ринатович рассказал о деятельности рабочей группы, созданной при Росстандарте по инициативе Российского Топливного Союза. Марат Ринатович сообщил о сформированной дорожной карте по внесению изменений в нормативно-правовые акты, связанные с деятельностью ПАЗС и КАЗС. Марат Ринатович отметил преимущество опыта регулирующих органов Новосибирской области в рамках данного вопроса.

Марат Ринатович передал слово Кремешкову Ивану Эдуардовичу, заместителю начальника управления-начальнику отдела организации надзорных и профилактических мероприятий управления надзорной

деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ленинградской области.

3. **СЛУШАЛИ:** Соответствие ПАЗС и КАЗС существующим нормативным документам МЧС, в частности Своду правил СП 156.13130.2014 «Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности».

**ВЫСТУПАЛ:** Кремешков Иван Эдуардович, заместитель начальника управления-начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ленинградской области.

Иван Эдуардович рассказал, что на территории Ленинградской области по рассматриваемому вопросу поступает значительное количество обращений. Иван Эдуардович отметил два основных аспекта, требующих внимания: во-первых, техническое регулирование и обеспечение безопасности ПАЗС и КАЗС, а во-вторых, — инструментарий, которым располагает Федеральный государственный пожарный надзор.

Иван Эдуардович сообщил, что техническое регулирование в области пожарной безопасности регулируется нормами Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ, который направлен и на обеспечение безопасности автозаправочных станций. Иван Эдуардович отметил, что для АЗС действуют в том числе особые требования пожарной безопасности, установленные нормативным документом — сводом правил СП 156.13130.2014 «Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности». Данный свод правил классифицирует АЗС на передвижные, контейнерные, модульные и топливно-заправочные пункты.

Иван Эдуардович рассказал о требованиях к противопожарному водоснабжению, подчеркнув, что зачастую при расположении заправочных станций на землях сельхозназначения отсутствует наружное противопожарное водоснабжение. Иван Эдуардович отметил, что передвижные заправочные комплексы должны размещаться непосредственно на территории действующих стационарных АЗС, однако на практике это требование зачастую игнорируется.

Иван Эдуардович напомнил участникам круглого стола о вступившем в силу Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ, который регламентирует порядок проведения проверок. Иван Эдуардович рассказал о практике Новосибирской области, где вопросы пожарной

безопасности во многом решаются органами местного самоуправления в рамках регионального законодательства.

Иван Эдуардович подчеркнул, что наиболее эффективной формой контроля оказались комплексные проверки с участием нескольких надзорных органов (МВД, МЧС, Роспотребнадзор). В то же время, учитывая актуальную систему категорирования рисков, большинство заправочных пунктов отнесено к категории умеренного риска, так как на них наблюдается минимальная угроза жизни и здоровью ввиду отсутствия перманентно присутствующих людей в непосредственной близости к объектам проверки.

Иван Эдуардович сообщил, что работа МЧС ведётся преимущественно по поступающим обращениям и без наличия официальной информации или утверждённого плана действий внеплановые проверки невозможны даже в случае явного присутствия нарушения в деятельности ПАЗС или КАЗС. Иван Эдуардович пояснил, что планы проверки формируются на районном уровне с учётом Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которое определяет высшую степень приоритетности для объектов с более высокой категорией риска.

В ходе обсуждения Иван Эдуардович отметил, что в соответствии с КоАП повторная проверка объекта после прокурорского предупреждения возможна только при наличии новой жалобы. Проверки осуществляются строго в рамках поступивших обращений и только по тем фактам, которые отражены в жалобах.

Марат Ринатович подчеркнул важность скоординированного подхода, сообщил о необходимости совместной работы для достижения общих целей и передал слово Андрееву Артему Анатольевичу, заместителю начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ленинградской области.

**4. СЛУШАЛИ:** Надзор за соблюдением деятельности ПАЗС и КАЗС в рамках действующего законодательства.

**ВЫСТУПАЛ:** Андреев Артем Анатольевич, заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ленинградской области.

Артем Анатольевич отметил необходимость вовлечения органов безопасности дорожного движения к обсуждаемой проблеме.

Артем Анатольевич сообщил, что при осуществлении деятельности ПАЗС и КАЗС владельцы АЗС должны иметь в наличии соответствующие товаросопроводительные документы на топливо, а также пройти процедуру регистрации транспортных средств с изменённой конструкцией.

Артем Анатольевич сообщил, что стандартные топливозаправочные станции, как правило, строятся в строгом соответствии с нормами законодательства, однако передвижные объекты зачастую допускают различные нарушения. Артем Анатольевич назвал в качестве наиболее распространенного нарушения, связанного с деятельностью ПАЗС и КАЗС, использование земельных участков не по назначению или без правоустанавливающих документов и обратил внимание участников круглого стола на отсутствие надлежащего осуществления муниципального земельного контроля со стороны органов местного самоуправления.

Артем Анатольевич напомнил о необходимости наличия специальных разрешительных документов, отсутствие которых влечёт уголовную ответственность по статье 171 УК РФ. Артем Анатольевич отметил, что вопросы по выявлению незаконной деятельности относятся к компетенции полиции, действующей по сообщениям о месте совершения преступления. Артем Анатольевич подчеркнул, что различные регулирующие структуры обладают разными полномочиями, при этом граждане правомочны также обращаться в суд для защиты своих прав.

Артем Анатольевич рассказал о специфике налогового контроля и защите потребительских прав в контексте осуществления деятельности ПАЗС и КАЗС. Артем Анатольевич отметил необходимость выдачи кассовых чеков, а также наличия сертификатов, подтверждающих качество топлива.

Артем Анатольевич сообщил, что органы прокуратуры способны оказать содействие при формировании доказательной базы для обращения в суд по случаям незаконной предпринимательской деятельности и реализации топлива сомнительного происхождения. Артем Анатольевич также отметил важность комплексного подхода при рассмотрении каждого объекта.

Артем Анатольевич обратил внимание участников круглого стола на то, что вопросы, связанные с дорожной безопасностью, также находятся в компетенции органов МВД, и предложил активно привлекать их к решению указанных проблем.

Артем Анатольевич сообщил, что прокуратура обладает полномочиями по организации комплексных проверок в том числе на уровне районных и городских прокуратур. Артем Анатольевич пояснил, что органы прокуратуры правомочны координировать работу и давать правовую оценку работе органов местной власти. Вместе с тем Артем Анатольевич отметил

недостаточно активную работу органов местного самоуправления в части осуществления муниципального земельного контроля в отношении ПАЗС и КАЗС.

Артем Анатольевич подтвердил необходимость скоординированного усилия всех контролирующих органов для решения проблемы.

**4. СЛУШАЛИ:** Методы контроля за деятельностью ПАЗС и КАЗС в области метрологии и контроля качества отпускаемых в оборот нефтепродуктов.

**ВЫСТУПАЛА:** Софронова Ольга Александровна, начальник отдела (инспекции) по г. Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия ЦМТУ Росстандарта.

Ольга Александровна сообщила о двух основных направлениях деятельности Росстандарта по вопросам регулирования деятельности ПАЗС и КАЗС, а именно о федеральном государственном метрологическом надзоре и о надзоре за соблюдением обязательных требований Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011). Ольга Александровна подчеркнула острую проблематику вопросов, связанных с работой контейнерных и передвижных АЗС, сообщила, что наличие теневого рынка сбыта стимулирует хищения топлива из нефтепроводов и железнодорожных цистерн, что, в свою очередь, приводит к ущербу для экологии, экономике и здоровью граждан, а также обратила внимание на вопросы качества топлива, реализуемого через подобные объекты.

Ольга Александровна подтвердила, что на территории Ленинградской области наблюдается рост числа ПАЗС и КАЗС, и отметила сложность в вопросе выявления контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на подобных АЗС ввиду отсутствия у Росстандарта оперативно-розыскных полномочий, отсутствия чеков, подтверждающих факт продажи топлива. В случае, если удастся установить контролируемое лицо, то объект вносится в квартальный план проведения выездных обследований, которые проводятся без взаимодействия с поднадзорным субъектом. Наличие информации о лице, осуществляющем деятельность на КАЗС, и об адресе объекта позволяет впоследствии проводить выездные обследования в неограниченном количестве.

Ольга Александровна проинформировала участников круглого стола о том, что с 5 ноября 2024 года согласно Приказа Минпромторга России от 18.06.2024 N 2670 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения

обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований, установленных техническими регламентами в отношении колесных транспортных средств (шасси) и компонентов транспортных средств (шасси), находящихся в обращении (до начала их эксплуатации), автомобильного бензина, дизельного топлива, судового топлива и мазута, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», в отношении электрической энергии в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц» введён индикатор риска, согласно которому основанием для проведения контрольно-надзорных мероприятий может служить факт продажи топлива по цене ниже средней потребительской цены в данном субъекте Российской Федерации на 3 % и более. Средняя потребительская цена топлива определяется Росстатом. В случае выявления таких фактов организуется выборочный контроль или контрольно-закупочные мероприятия по согласованию с прокуратурой.

Ольга Александровна рассказала, что результаты проведённых проверок выявляют многочисленные случаи несоответствия требований к топливу, а также пояснила, что при проведении контрольных мероприятий проводится отбор топлива, который направляется на дальнейшую экспертизу и испытания в другие регионы РФ, что полностью исключает аффилированность экспертов.

Кроме того, Ольга Александровна сообщила, что привлечение субъекта к административной ответственности является основанием для присвоения категории риска и для последующего включения объекта в плановые проверки.

Ольга Александровна сообщила участникам круглого стола, что в настоящее время на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции рассматривается вопрос «О нормативном регулировании деятельности по реализации автомобильного топлива через передвижные и контейнерные автозаправочные станции» и проект «дорожной карты», согласно которой предлагается дополнить нормативные правовые акты Российской Федерации требованием об обязательном уведомлении о начале осуществления деятельности по розничной торговле автомобильным бензином и дизельным топливом на передвижных и (или) контейнерных автозаправочных станциях, что в свою очередь позволит обеспечить необходимое регулирование деятельности по реализации автомобильного топлива через ПАЗС и КАЗС и

обеспечит прозрачность рынка такого вида реализации топлива. Отсутствие уведомления о начале осуществления деятельности также является поводом для возбуждения дела об административном правонарушении.

**5. СЛУШАЛИ:** Контроль за использованием земельных участков для размещения КАЗС и ПАЗС в соответствии с назначением.

**ВЫСТУПАЛА:** Голосная Ольга Валерьевна, начальник отдела государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области.

Ольга Валерьевна рассказала о том, что в Земельном кодексе РФ закреплена норма по осуществлению федерального государственного земельного надзора, предметом которого является соблюдение обязательных требований и положений земельного законодательства. Управление Росреестра по Ленинградской области осуществляет федеральный государственный земельный надзор на территории Ленинградской области в пределах компетенции. Объектами контроля выступают земельные участки, а предметом является соблюдение обязательных требований земельного законодательства физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Ольга Валерьевна подчеркнула, что ФЗ №248 предусматривает возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) во взаимодействии с контролируемым лицом по согласованию с органами прокуратуры, при этом данные КНМ в настоящее время несут исключительно точечный характер.

Ольга Валерьевна сообщила, что недопустимо размещать модульные автозаправочные станций на землях, вид разрешенного использования которых для этого не предназначен, при этом вид разрешенного использования участка, на котором допустимо размещать модульные автозаправочные станций не отличается от стационарной автозаправочной станции.

Правообладатели земельных участков обязаны соблюдать правовой режим земельных участков при осуществлении хозяйственной деятельности.

Ольга Валерьевна рассказала, что в случае выявления несоответствия использования инспекторы выдают предостережения правообладателям участков для добровольного устранения нарушений. При отсутствии реакции — иницируются повторные мероприятия, и, в случае подтверждения

нарушения, проводится согласование внепланового КНМ с прокуратурой, что может повлечь административную ответственность.

Ольга Валерьевна отметила, что в случае размещения автозаправочных станций в водоохранной зоне возникает необходимость в привлечении Росприроднадзора. Ольга Валерьевна разъяснила участникам круглого стола, что, несмотря на свою надзорную функцию, Управление не обладает полномочиями по запрету деятельности и может реализовать только меры административного воздействия, тогда как обязательства по исковой работе возлагаются на органы местного самоуправления либо прокуратуру.

Ольга Валерьевна сообщила основные виды разрешённого использования земельных участков для размещения автозаправок, уточнив, что необходимо строгое соответствие назначению, отражённому в документации, а также требованиям градостроительных регламентов.

Марат Ринатович поблагодарил участников заседания за предоставленную информацию и передал слово Муртазину Ринату Фазиловичу, генеральному директору ООО «Красносельская топливная компания».

Ринат Фазилович рассказал участникам круглого стола о наличии положительной динамики в вопросе регулирования деятельности ПАЗС и КАЗС на территории Ленинградской области. Ринат Фазилович отметил важность сбора мнения участников рынка по данному вопросу и необходимость дальнейшей работы с органами исполнительной власти. Ринат Фазилович выразил мнение о необходимости формирования каталога собственников АЗС и внедрения юридической практики по вопросам нарушения эксплуатации ПАЗС и КАЗС на территории отдельных территориальных субъектов Ленинградской области.

Ринат Фазилович подтвердил необходимость направления официального обращения в Администрацию Ленинградской области для дальнейшего создания органа, который будет регулировать деятельность ПАЗС и КАЗС на уровне местной власти.

Марат Ринатович сообщил о необходимости проведения дальнейшей работы по вопросам ПАЗС и КАЗС и подвел итоги круглого стола.

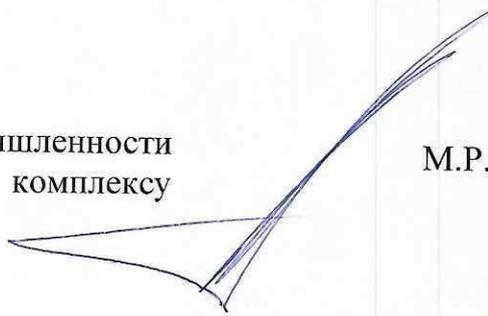
**6. СЛУШАЛИ:** Подведение итогов.

**РЕШИЛИ:**

1. Отметить актуальность поднятых тем для бизнес-сообщества и обратить внимание регулирующих органов и органов исполнительной власти на существующую проблему.

2. Направить копию протокола и презентации спикеров участникам круглого стола.
3. Направить обращение на имя Аносовой Анастасии Михайловны - начальника управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области, заместителю руководителя Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области об острой необходимости формирования структуры, регулирующей деятельность ПАЗС и КАЗС на уровне органов местного самоуправления и дальнейшего контроля за выполнением обозначенных мероприятий.

Председатель Комитета по промышленности  
и топливно-энергетическому комплексу  
ЛОТПП



М.Р. Муртазин

Секретарь заседания



В.Ю. Ашихмина